



## **PROPOSTA DI DELIBERATO CONGRESSUALE**

### **IN TEMA DI "STABILIZZAZIONE DEI TRIBUNALI INSULARI"**

Il XXXV Congresso Nazionale Forense, riunito a Lecce dal 6 al 8 ottobre 2022

#### **PREMESSO CHE**

l'art. 1, comma della legge 14.9.2011, n. 148 ha delegato il governo ad adottare uno o più decreti legislativi volti a riorganizzare la distribuzione sul territorio degli uffici giudiziari al fine di realizzare risparmi di spesa e incremento di efficienza;

l'art. 1 del d.lgs. 7.9.2012, n. 55, ha disposto la soppressione di alcuni tribunali ordinari e delle sezioni distaccate, comprese quelle site sulle isole, tra cui quelle di Ischia, Elba e Lipari;

l'art. 10, comma 3, del d.lgs. 19.2.2014, n. 14, in ragione della specificità territoriale e dei gravi problemi legati all'insularità ed alla mancanza di continuità territoriale con le sedi distrettuali, ha disposto il temporaneo ripristino delle sezioni distaccate insulari, fissando il termine al 31.12.2016 e indicando nel dettaglio le caratteristiche e funzioni delle stesse;

l'art. 2, comma 2 bis del d.l. 30.12.2015, convertito con modificazioni dalla l. 25.2.2016, n. 21, ha disposto la proroga sino al 31.12.2018 del termine per la cessazione del temporaneo ripristino delle sezioni distaccate dei Tribunali di Napoli, Barcellona Pozzo di Gotto e Livorno, presenti rispettivamente a Ischia, Lipari e Portoferraio;

l'art. 2, comma 3, del d.l. 25.7.2018, n. 91 convertito con modificazioni dalla l. 21.9.2018, n. 108, ha disposto la proroga del termine della sospensione delle attività delle tre sezioni distaccate insulari sopra citate fissandolo al 1° gennaio 2022;

l'art. 8, comma 6-septies, del d.l. 30.12.2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla l. 28.2.2020, n. 8, ha prorogato ulteriormente il termine ultimo per la chiusura delle citate sezioni distaccate insulari, fissandolo al 1° gennaio 2023;



l'art. 8 del d.l. 30.12.2021, n. 228, recante la rubrica "Proroga di termini in materia di giustizia" non prevede ulteriori proroghe relative al termine per la cessazione del termine per la cessazione del temporaneo ripristino delle sezioni distaccate insulari di Ischia, Lipari e Portoferraio;

in sede di conversione in legge del citato decreto n. 228 è stato presentato un emendamento, dichiarato inammissibile, mirato a ripristinare stabilmente le sezioni distaccate insulari. Sono stati inoltre presentati, ma respinti, emendamenti volti a prorogare al 31.12.2023 il termine ultimo per le attività delle citate sezioni; nella medesima sede è stato accolto dal Governo un ordine del giorno che lo impegnava a valutare l'opportunità di adottare provvedimenti ritenuti idonei al mantenimento permanente delle attuali sezioni distaccate di Napoli, Barcellona Pozzo di Gotto e Livorno, presenti rispettivamente nelle isole di Ischia, Lipari e isola d'Elba

#### **RILEVATO CHE**

in occasione dell'iter di conversione in legge del citato decreto n. 228 l'Associazione nazionale dei Comuni delle isole minori si è espressa contro il rischio di chiusura delle tre sezioni distaccate tramite una nota inviata al Ministro della Giustizia e ai presidenti delle commissioni di Camera e Senato con la quale ha chiesto una ulteriore proroga di almeno due anni del termine

#### **CONSIDERATO CHE**

- la chiusura della sede di Ischia, come delle altre sedi distaccate presenti nelle isole minori, come Elba e Lipari, comporterebbe ulteriori disagi a popolazioni già alle prese con le difficoltà di chi vive su un'isola e metterebbe a rischio l'effettiva accessibilità dei cittadini di quelle comunità isolate ad un servizio costituzionalmente garantito, come la Giustizia;

- in particolare, la soppressione della sezione distaccata del tribunale di Napoli, sull'isola di Ischia, comporterebbe una grave ed ingiustificata perdita di servizi per una comunità di circa 60.000 abitanti, come quella dell'isola d'Ischia, che sarebbe costretta a nuovi costi e disagi per i quotidiani collegamenti marittimi, con potenziale allungamento anche dei tempi processuali, contribuendo a diffondere la



percezione di uno Stato sempre più lontano dalle esigenze primarie dei cittadini, come la sicurezza;

- stesse perdite subirebbero anche le comunità dell'isola d'Elba e di Lipari;
- la geografia giudiziaria non può non tenere in dovuta considerazione la particolarità geo-morfologica delle isole, le difficoltà dei collegamenti che dovrebbero garantire la continuità territoriale;
- le ragioni di contenimento della spesa non possono rilevare nella decisione di chiudere le sezioni distaccate poiché i costi a carico dell'amministrazione giudiziaria sono limitati;
- parimenti non rilevano le ragioni di efficienza poiché le sezioni distaccate registrano un tasso di smaltimento del contenzioso superiore a molti tribunali periferici se parametrato al numero degli operatori impegnati;
- la riforma costituzionale dell'articolo 119 della Costituzione, tende ad affermare il valore costituzionale dell'insularità, con la conseguenza che il riconosciuto principio di insularità, combinato con quello di eguaglianza sostanziale di cui all'articolo 3, non può che avere come sua logica conseguenza la stabilizzazione delle sezioni distaccate dei Tribunali sulle isole di Ischia, Lipari ed Elba.

#### **TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO**

l'Avvocatura chiede che il Congresso Nazionale Forense impegni le rappresentanze forensi, istituzionali e politiche a sollecitare il futuro Governo ed il futuro Parlamento affinché vengano mantenute permanentemente la sezione distaccata del Tribunale di Napoli, sita ad Ischia, del Tribunale di Barcellona Pozzo di Gotto, sita a Lipari e del Tribunale di Livorno, sita all'isola d'Elba.



*La presente proposta di deliberato congressuale è stata predisposta dall'avv. Vito Manna, del foro di Napoli e dall'A.G.A.I. - Associazione Giovani Avvocati Ischia, in persona del Presidente pro tempore, avv. Ciro Barile, del foro di Napoli.*

*La presente proposta di deliberato congressuale è stata firmata digitalmente dal presentatore, avv. Eugenio Pappa Monteforte, foro di Napoli, Delegato Congressuale Distretto di Corte d'Appello Napoli.*