

10

## *Organismo Congressuale Forense*

**XXXIV Congresso Nazionale Forense**  
**Sessione Ulteriore - Roma, 23-24 luglio 2021**

Il sottoscritto Avv. Luigi Sini, iscritto nell'Albo degli Avvocati di Viterbo, chiede che sia sottoposta al Congresso ed approvata la seguente

### **Mozione congressuale**

Elaborata dai componenti del Gruppo di Lavoro Famiglia e Minori,  
avv.ti Rossanna Rovere, Raffaele Barone, Fabio Benigni, Lamberto Galletti,  
Alessandra Dalla Bona, Pierfrancesco Foschi, Giandomenico Catalano  
ed approvata dall'assemblea OCF del 22 luglio 2021

### **GLI INTERVENTI DI RITO SULLE RELAZIONI FAMILIARI**

### **“INTERVENTI SULLA NEGOZIAZIONE ASSISTITA IN MATERIA DI**

### **RELAZIONI FAMILIARI**

### **EX ART. 6 LEGGE 162/2014”**

### **“INTERVENTI SUI PROCEDIMENTI IN MATERIA DI PERSONE,**

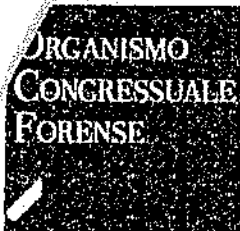
### **MINORENNI E FAMIGLIE”**

### ***PREAMBOLO***

*premesso che*

### ***I progetti di riforma in trattazione***

L'originario disegno di legge A.S. 1662 (Delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione



## *Organismo Congressuale Forense*

alternativa delle controversie, comunicato al Senato il 9 gennaio 2020) non prevede alcun intervento in materia “familiare”, né avuto riguardo allo strumento della negoziazione assistita ex art. 6 legge 162/2014 (prevedendo solo interventi diretti alla semplificazione del procedimento – *art. 2 lettera f)* -) né con riferimento ai riti speciali relativi ai procedimenti aventi ad oggetto le relazioni familiari.

L’esigenza di tali interventi, diretti a migliorare lo strumento della negoziazione assistita in ambito familiare e alla unificazione dei riti speciali, nel rispetto del principio del contraddittorio e delle garanzie di difesa di tutte le parti interessate, con particolare riferimento ai minori coinvolti, nonché alla introduzione di un giudice unico per le relazioni familiari in ambito circondariale, è invece stata da sempre avvertita dalla Avvocatura, che nei passati Congressi ha approvato numerose mozioni al riguardo, sostenendo la necessità di una riforma organica e urgente.

L’Avvocatura ha avanzato diverse proposte, intervenendo nel dibattito parlamentare mediante audizioni di esperti, fornendo il proprio contributo con proposte di emendamenti diretti alla modifica della negoziazione assistita ex art. 6 legge 162/2014 e alla introduzione di un rito unico per i procedimenti giudiziari.

Il 12 marzo 2021 la Ministra di giustizia, con proprio decreto, ha istituito una apposita Commissione di studio, presieduta dal prof. Francesco Luiso, con il compito di elaborare proposte di interventi in materia di processo civile e di strumenti ad esso alternativi. La Commissione ha terminato i suoi lavori e, in data 24 maggio 2021, ha presentato alla Ministra una relazione conclusiva unitamente ad un articolato contenente le proposte emendative all’A.S. 1662, intervenendo sulla negoziazione assistita “familiare” e proponendo la introduzione di un procedimento unitario in materia di persone e famiglia.

Da ultimo il Governo, il 16 giugno 2021, ha presentato gli emendamenti governativi al disegno di legge, in discussione alla Commissione Giustizia del Senato.



## *Organismo Congressuale Forense*

### *Considerato che*

Da un lato gli emendamenti governativi hanno l'indubbio pregio di prevedere alcune modifiche alla negoziazione assistita da sempre reclamata dall'Avvocatura, estendendone ad esempio l'applicazione anche alla regolamentazione delle modalità di affidamento e mantenimento dei figli nati fuori dal matrimonio, anche maggiorenni economicamente non autosufficienti (emendamento 24) e introducendo espressamente la previsione che, nella convenzione, il giudizio di congruità di cui all'art. 5, comma 8° della legge 898/70 (c.d. "una tantum") sia effettuato dai difensori (emendamento 7), prevedendo inoltre un procedimento unitario in materia di persone, minorenni e famiglie (emendamento 23)

### *Rilevato tuttavia che*

Per quanto riguarda la **negoziazione assistita** gli emendamenti governativi non hanno recepito tutte le istanze della Avvocatura, fatte proprie anche dalla Commissione ministeriale presieduta dal Prof. Luiso, dirette a introdurre ulteriori modifiche all'art. 6 legge 132/2014 idonee a dare ulteriore impulso all'istituto e promuoverne l'utilizzo, anche a fini deflattivi, quali la previsione della **immediata trascrivibilità degli accordi di trasferimento immobiliare** tra le parti, funzionali alla risoluzione delle controversie, prevedendo invece che le convenzioni possano contenere solo patti aventi effetti obbligatori (secondo una prassi ormai consolidata sin dalla introduzione della legge 132/2014 e, quindi, senza alcuna spinta innovativa), **escludendo inoltre l'applicazione del beneficio del patrocinio a spese dello stato alle negoziazioni assistite in ambito familiare**, limitandone l'applicazione – secondo quanto è dato leggere nella relazione tecnica all'emendamento n. 2 (quarto intervento) – alle sole procedure che costituiscono condizione di procedibilità dell'azione, escludendo inoltre

## *Organismo Congressuale Forense*

la negoziazione assistita dai **benefici fiscali** previsti solo per la mediazione civile (emendamento n. 2, interventi n. 1, 2 e 3)

*Rilevato inoltre che*

Per quanto riguarda il **nuovo rito unificato** possono segnalarsi alcuni profili di criticità avuto riguardo alla mancata previsione di un **giudice unico** specializzato in ambito circondariale, oltre che alla previsione

- di un **regime decadenziale** per le parti, con riferimento ai diritti disponibili, sin dalla fase introduttiva del giudizio, che può ostacolare eventuali conciliazioni in sede di udienza presidenziale, potendosi invece mantenere l'attuale sistema delle memorie integrative previste dall'art. 709 comma 3° c.p.c. e dall'art. 4 comma 10 legge 898/70;
- di una **mediazione delegata** dal giudice e non meramente volontaria, astrattamente anche prima della emissione dei provvedimenti provvisori e urgenti;
- della possibilità di presentare **domanda congiunta di separazione e divorzio**, ovvero riunione dei due procedimenti qualora pendenti;

\*\*\*\*\*

Tutto ciò premesso si propone il seguente

### **DELIBERATO**

L'avvocatura Italiana riunita in sessione ulteriore del Congresso Nazionale Forense a Roma il giorno 23 e 24 luglio 2021 afferma

E a tal fine **CHIEDE**



## *Organismo Congressuale Forense*

Che nella approvazione dell'A.S. 1662 in discussione al Senato, ad integrazione degli emendamenti presentati dal Governo, vengano apportate le seguenti ulteriori modifiche:

- A) estensione dei **benefici fiscali** previsti per la mediazione civile anche alla negoziazione assistita ex art. 6 legge 132/2014;
- B) estensione dell'istituto del beneficio del **patrocinio a spese dello stato** alla negoziazione assistita ex art. 6 legge 132/2014;
- C) previsione che l'accordo di negoziazione assistita sia titolo per la **trascrizione immediata** e diretta degli accordi di trasferimento immobiliari ivi contenuti, funzionali e indispensabili alla risoluzione della crisi familiare, con sottoscrizione autenticata dai soli difensori;
- D) previsione di un **giudice unico specializzato presso ogni Tribunale circondariale** per tutti i procedimenti in materia di persone, minorenni e famiglie;
- E) **esclusione del regime di decadenze** nei procedimenti di separazione, divorzio, cessazione degli effetti civili del matrimonio e scioglimento delle unioni civili, con previsione di un termine intermedio tra la emissione dei provvedimenti urgenti e la successiva udienza per il deposito di memorie integrative, cui collegare le eventuali decadenze;
- F) previsione della mera **facoltatività della mediazione familiare** e, in caso di mediazione delegata, che questa non possa mai precedere la adozione dei provvedimenti temporanei e urgenti;
- G) **coordinamento** tra il giudizio di separazione e quello di divorzio qualora pendenti contemporaneamente.

**E PERTANTO IMPEGNA**



## Organismo Congressuale Forense

L'Organismo Congressuale Forense e tutte le componenti dell'Avvocatura a perseguire fermamente i principi dianzi affermati, proponendo in sede istituzionale e di audizione presso gli Organi di Governo e del Parlamento le proposte di modifica, emendamento della disciplina vigente o da approvare.

Avv LUIGI SINI

*Giuseppe*

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
✓ 1	STEFANI GIOVANNA	BARI	BARI	<i>[Signature]</i>
✓ 2	CINZIA PRETI	MILANO	MILANO	<i>[Signature]</i>
✓ 3	DE GROSSI FRANCESCO	NA	BW	FALLO J
✓ 4	CARABASSO TIZIANA	BARI	TRAM	<i>[Signature]</i>
✓ 5	FATANO RAFFAELLO	LECCE	LECCE	<i>[Signature]</i>
✓ 6	MARCELO SIZZANI	LECCE	BINDI	<i>[Signature]</i>
✓ 7	F. Paolo Angelo Di Domenico	LECCE	BR	<i>[Signature]</i>
✓ 8	ABBATECONDAI ALESSANDRA	BARI	BARI	<i>[Signature]</i>
✓ 9	ROSSO FRANCESCA CARLO	BARI	BARI	<i>[Signature]</i>
✓ 10	ANDREA GALIMBERTI	TS	UDINE	<i>[Signature]</i>

Organismo Congressuale Forense

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
✓ 11	MARTIN STEFANIA	Venezia	Padova	
✓ 12	ASTE MONICA	TRENTO	Verona	
✓ 13	MARINO ZANONI	TS	UD	
✓ 14	PIETRO STRAGUSA	PA	Teramo 111	
15	SANSAMMO DANIELA T	BARI	BARI	
✓ 16	CIRAPPO W RUSSANO	TO	TO	
✓ 17	MUFFOLETTO MARIA	PA	Teramo Imperia	
✓ 18	DEMATTEI MAURO	TN	TRENTO	
✓ 19	DOLLO BRAS ROSSIGNOLI	BS	Brescia	
20	CLAUDIA GEFURONI	VI	VITERRA	
21	ALBERTO DI TULLO	FE	MACERATA	
22	ANTONELLA FUGAZZIO	FE	MACERATA	
✓ 23	MASTRA ANDREA PAOLO	RM	C.V.	



## Organismo Congressuale Forense

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
✓ 24	D'AMBROSIO ANTONIO	BA	BA	
✓ 25	CECCATI EUGENIO	TN	Padova	
✓ 26	ROSSI ROSSO	ROMA	ROMA	
✓ 27	FONDIANI FABIO	MI	MONZA	
✓ 28	MAGNUS STANISLAW	CA	CA	
✓ 29	GIACOVELLI AUIO	MI	MONZA	
✓ 30	ELENA SANTI	BS	CREMONA	
31	BOCCHI GIOVANNI	BS	BUSSETO	
✓ 32	RUBINO DATALIA	BS	BRESCIA	
✓ 33	LUCHI ALDO	CA	CAGLIARI	
34	ROTTI FRANCESCO CIABRELLA STORATI	BA	BA	
35	✓	FI	FI	
36	MARIA TIA CRENO		FRO/NONE	



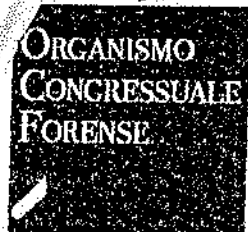
Organismo Congressuale Forense

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
✓ 37	PAOLO MARSEGLIA	LO	LO	
38	VITO OLIVANI	VB	PROVA	Mario V. Olivani
39	NUNZIO CARMAROSA	ME	ME	
✓ 40	STEFANO BRENCHIAIA	RM	URBES	
✓ 41	LEOLA PARENTI	FI	NOCCA	
✓ 42	MARCELLO BERTINI	FE	PRATO	
✓ 43	PAOLO FORZI	TR	PLESS	
✓ 44	ANNA GIANNERINI	FI	(PO)	
45	ASCEZZA MULLIONE	RM	UT	
✓ 46	FENIA CINZIA	AN	PS	
✓ 47	LORENZO ANTONI	BI	URBES	
✓ 48	GARBARINO MARINA	TO	AL	
<del>49</del>	Stefano BRENCHIAIA	RM	URBES	



## Organismo Congressuale Forense

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
50	FERRARI Nicoletta	RS	AN	
✓ 51	RECCOMI Alessandra	SS	AN	
✓ 52	PAJETTI EDNAK	BS	MU	
✓ 53	...	...	...	
54	Roberto Di Fiore	SI	AUS.	
✓ 55	MARCO MARCO	MI	MU	
✓ 56	MATTEOLI MATILDE	PA	MARSA	
✓ 57	PAOLO ZAPPALONE	PC	Messina	
58	LUIGIA ANASTASIO	...	...	
✓ 59	PORTONE SIMONA	Le	Le	
✓ 60	PAOLO VOLPAGLIO	LAZIO	Roma	
✓ 61	Di SALVO Antonio	LAZIO	Roma	
62	FRANCESCO LUIGI	Messina	Messina	



## Organismo Congressuale Forense

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
63	Francesco Pizzuti	MS	Polu	
✓ 64	CANTIS FLORA	BA	BARI	
✓ 65	PIZZINO PASQUALE	CT	CT	
✓ 66	PARISI DE LUCA	CT	CT	
✓ 67	FALCONE ALESSIA	CT	CT	
✓ 68	SERGIO SPINA	CT	CT	
✓ 69	SUTERA JARDO MARCO	CT	CT	
✓ 70	MARIO IERVOLINO	RM	CV	
71				
72				
73				
74				
75				