

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE  
Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021

28  
[Handwritten signature]

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti  
alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

\* \* \*

PREMESSO CHE

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza rappresenta per l'Italia un'opportunità di reazione alla crisi pandemica: esso contiene, infatti, programmi di sviluppo di portata e ambizione inedite, articolati in 6 macro "missioni" (digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; rivoluzione verde e transizione ecologica; infrastrutture per una mobilità sostenibile; istruzione e ricerca; inclusione e coesione; salute) e ampi progetti di riforme che accompagnano le linee di intervento, in sintonia con le raccomandazioni dell'Unione europea.

Le riforme definite "orizzontali" o "di contesto" sono quattro:

- pubblica amministrazione;
- giustizia;
- semplificazione della legislazione;
- promozione della concorrenza.

Nell'ambito del settore giustizia, che comprende un capitolo dedicato al contenzioso tributario, obiettivo fondamentale è la riduzione del tempo del giudizio, dove si registrano medie del tutto inadeguate.

Quello tributario rappresenta un settore cruciale di impatto sulla fiducia degli operatori economici e gli interventi mirano a ridurre il numero di ricorsi alla Corte di Cassazione, con decisioni più spedite.

In particolare:

- sotto il profilo quantitativo, il contenzioso tributario è una componente molto importante dell'arretrato accumulatosi in Cassazione, nonostante gli sforzi profusi sia dalla sezione specializzata, sia dal personale ausiliario;
- sotto il profilo qualitativo, le decisioni adottate dalla Suprema Corte comportano molto spesso l'annullamento di quanto è stato deciso in appello dalle commissioni tributarie regionali;

[Handwritten signature]

- sotto il profilo temporale, i tempi di giacenza dei ricorsi in Cassazione sono in alcuni casi lunghi, aggiungendosi alla durata dei giudizi svolti nei due precedenti gradi di giudizio;

#### CONSIDERATO CHE

Appare evidente, dal testo del documento presentato dal Presidente Draghi alle Camere, che - per la giustizia tributaria - la preoccupazione fondamentale del Governo riguarda prevalentemente l'arretrato pendente presso la Corte di Cassazione e la difformità media delle decisioni dei giudici di secondo grado rispetto agli orientamenti della Suprema Corte, la quale - come viene segnalato espressamente - riforma per il 47% le pronunce di cui è investita;

#### RITENUTO CHE

- la preoccupazione fondamentale del PNRR, sembrerebbe riguardare, dunque, solamente lo snellimento dell'arretrato pendente in Cassazione e l'allineamento delle decisioni tra Corti di merito e la stessa Cassazione, anche attraverso l'adozione di una sorta di "automa giuridico" che, basandosi su una raccolta di decisioni valutate attraverso algoritmi, potrebbe dare vita a una giustizia predittiva;

- la riforma del processo tributario non può prescindere dall'analisi di alcuni aspetti fondamentali, che il PNRR non prende in considerazione e che vanno a garantire i principi costituzionali del giusto processo, del contraddittorio, della parità delle parti, del giudice terzo e imparziale;

- per raggiungere tali obiettivi, l'Avvocatura deve attivarsi per la revisione di alcuni punti strategici della giustizia tributaria, presupposti fondamentali per la realizzazione di una riforma che abbia al centro il contribuente, il Giusto Processo e il rispetto delle norme dello Statuto del Contribuente. Interventi che di seguito - in forma non esaustiva - si elencano:

1) il trasferimento al Dicastero della Giustizia del settore tributario, affinché la stessa giustizia tributaria possa considerarsi come parte fondamentale della tutela del cittadino e del contribuente, in riferimento al potere impositivo dello Stato e al conseguente necessario recupero dei tributi. Come la giustizia civile, penale e amministrativa, deve assurgere a giustizia considerata fondamentale per la tutela dei diritti dei cittadini privati, dell'impresa, delle pubbliche amministrazioni;

2) accesso tramite concorso alla funzione dei giudici tributari;

3) mediazione con soggetti terzi e indipendenti dal potere dell'ADE al fine di assicurare l'imparzialità nella decisione preliminare della controversia e attuare il filtro deflattivo cui tale strumento è tendente;

4) un codice processual-tributario che disciplini la materia, nel rispetto e in attuazione delle norme generali contenute nello Statuto del Contribuente;

5) il deposito di documenti e dichiarazioni rese da terzi in sede extraprocessuale con la medesima valenza probatoria riconosciuta all'attività dell'Amministrazione Finanziaria, in

attuazione dei principi del giusto processo e della parità del contraddittorio e dell'effettività della difesa; prova per testi orale; valenza probatoria del giudicato penale; declaratoria di illegittimità dell'atto impositivo impugnato, le volte in cui contrasti con le norme dello Statuto dei diritti del Contribuente, con vittoria di spese per il contribuente;

6) discussione orale a chiusura di istruttoria;

7) intervento per la realizzazione di una Piattaforma Unica Digitale del Processo Telematico, con utilizzo di strumenti di Giustizia Digitale che siano unici per tutti i tipi di processo, con modalità giuridiche e operative in linea e in applicazione di quelle previste per la Giustizia Digitale Civile.

#### RITENUTO ALTRESÌ CHE

la sessione congressuale appare il luogo deputato per proporre le istanze inerenti alla riforma della materia processuale tributaria, per far sì che diventi pensiero comune all'Avvocatura Italiana e da questa venga sposata in pieno.

\* \* \*

Tutto ciò premesso e considerato, l'Avvocatura Italiana, riunitasi nel XXXIV Congresso Nazionale Forense, sessione ulteriore, a ROMA, a paritaria tutela di tutti gli iscritti all'ordine forense, di tutti i cittadini italiani e dei principi espressi nella Carta costituzionale, nonché nell'interesse del Paese,

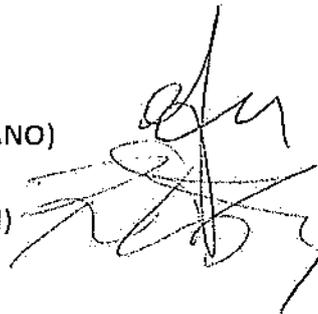
#### CONFERISCE AMPIO MANDATO

al Consiglio Nazionale Forense, all'Organismo Congressuale Forense e alle rappresentanze forensi territoriali di porre in essere ogni necessaria iniziativa, innanzi a tutte le sedi competenti e opportune - in particolare avanti a tutti i Ministeri, le Istituzioni ed Enti competenti - affinché si chieda al Governo, alle Camere e a tutte le forze politiche di proporre e sostenere iniziative istituzionali, che recepiscano quanto fin qui elaborato, sintetizzato e deliberato dalla massima assise dell'Avvocatura Italiana, per come sopra indicato e richiamato.

Roma, 22 luglio 2021

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)



Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

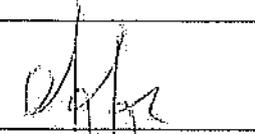
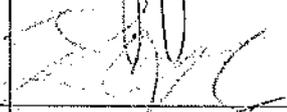
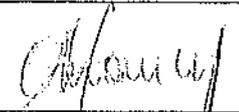
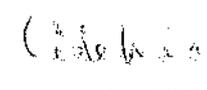
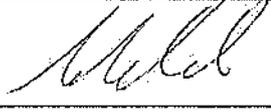
XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE  
 Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti  
 alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
1	LA LUMIA ANTONINO	MILANO	MILANO	
2	ELEFANTE ROSARIA	NAPOLI	NAPOLI	
3	DEMMA ELISA	PALERMO	TERMINI IMERESE	<del>_____</del>
4	FRANCESCHINI AGNESE	PERUGIA	PERUGIA	
5	RAMPAZZO VICTOR	VENEZIA	VENEZIA	
6	MELINATO BARBARA	VENEZIA	PADOVA	<del>_____</del>
7	DE SIMONE CHIARA	ROMA	LATINA	
8	ROMITO FLAVIO LUIGI	BARI	BARI	<del>_____</del>
9	CESALI MASSIMILIANO	ROMA	ROMA	

1 (D)

2

3 2

4 3

5 4

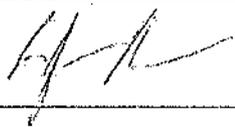
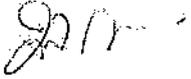
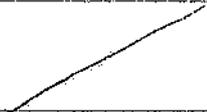
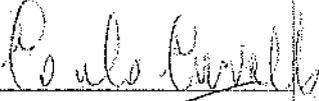
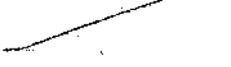
6 5

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
7 10	MUSSANO GIAMPAOLO	TORINO	TORINO	
11	TITA TINDARA	PALERMO	PALERMO	
8 12	MORGANI ANNUNZIATA	L'AQUILA	AVEZZANO	
9 13	ZIPOLINI ROMANO	FIRENZE	LUCCA	
14	BLASI VINCENZO	ANCONA	PESARO	
15	ARCANGIOLI FRANCESCA	FIRENZE	AREZZO	
16	ALFANO PAOLO	POTENZA	LAGONEGRO	
17	DI BUONO ELEONORA GRAZIA	CATANZARO	CASTROVILLARI	
10 18	CAVALLO CARLO	TORINO	TORINO	
19	BAZZAN EDDY	VENEZIA	PADOVA	
11 20	BELLINI CRISTINA	MILANO	MILANO	
12 21	BUONCRISTIANI MARINA	TORINO	TORINO	
13 22	FURFARO MARIA	MILANO	MILANO	

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
23	CAPODICASA PATRIZIA	MILANO	MILANO	<i>Patrizia Capodicasa</i>
24	LAVIANI RENATO	MILANO	MILANO	<i>Renato Laviani</i>
25	VENEZIANI ROSSANA	TORINO	TORINO	<i>Rossana Veneziani</i>
26	LUCCHÈSE TIZIANO	TORINO	TORINO	<i>Tiziano Lucchese</i>
27	GALLO FEDERICO	VENEZIA	PADOVA	<i>Federico Gallo</i>
28	BONICATTI BRUNELLA	MILANO	BOSCO A	<i>Brunella Bonicatti</i>
29	FENICI CINZIA	ANCONA	PESARO	
30	ROCCHELLI ELENA	FIRENZE	LUCCA	<i>Elena Rocchelli</i>
31				
32				

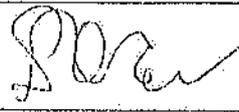
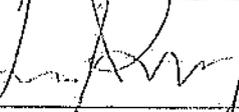
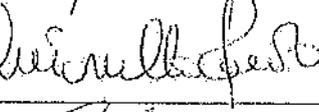
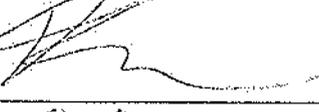
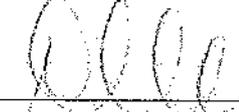
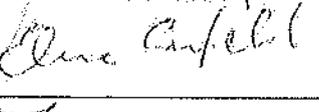
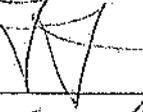
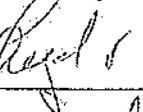
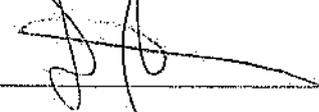
14/15  
15/16  
16-17  
17-18  
18-19  
19-20  
20-19

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
	 ROSARIA ELEFANTE	PA	PERUJINI INTERESE		21
	FABIO CORRADINI	PE	PESCARA		22
	GIULIA DI BISCIONE	PC	PESCARA		23
	EDUARDO SAMPIETRO	PI	PI		24
	LUIGI PASTORINI	PR	PR		25
	ANTONIO PERAZZO	RA	RA		26
	FRANCESCA ARCONIOLI	RI	AREZZO		27
	GIULIA ARCONIOLI	RI	AREZZO		28
	CONTRACCI ELENA	SA	SA SALERNO		29
	ADRIANA FERRELLA	SA	SA		30
	SIRIA VINCENZO	SA	SA SALERNO		31
	REGINATO BARBARA	SA	SA SALERNO		32
	BARBARA BONI	SA	SA SALERNO		33

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:

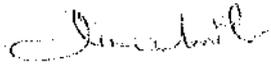
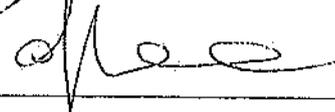
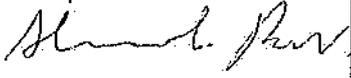
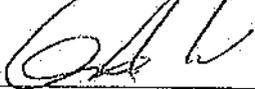
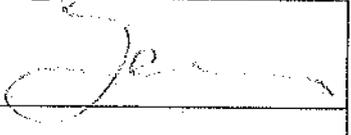
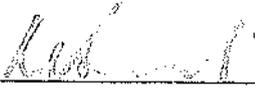
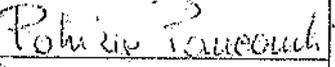
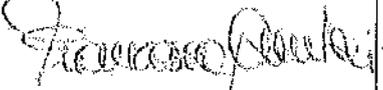
AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
	CONTALDI ELENA	SALERNO	TSCERA INFERIORE	Elena Contaldi	35 35
	BARBATO BARBARA	SALERNO	NOCERA INFERIORE	R. M.	36 36
	ROSARIO ANTONIO RIONE	FROSINONE	FROSINONE	M.	37 37
	CARSTINA CASALEGRO	FROSINONE	FROSINONE	Carla Casalegro	38 38
	SCIPIONE SASSANO	LAVINIA	RESCALA	Scipione Sassano	39 39
	LAURICIA GIUSEPPE	LAVINIA	LAVINIA	G. Lauricia	40 40
	FRANCESCO FRASCANO	LAVINIA	LAVINIA	F. Frascano	41 41
	NILDE DELVINO	LAVINIA	LAVINIA	N. Delvino	42 42
	AESANNA ABATECCHIARI	BA	BA	A. Abatecchiarri	43 43
	ELVIRA FESSA	NA	NA	Elvira Fessa	44 44
	CORINNA CARCEGLIO	NA	NAPOLI	C. Carceglione	45 45
	FRANCESCO FALCONE	NA	NA	F. Falcone	46 46
	VINCENZO BLASI	APRINDIA	PESSO	V. Blasi	47 47

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria.

presentata da:  
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	LEO LOREDANA	MILANO	MILANO	
	TRAINI ETTORE	MILANO	MILANO	
	Michele Indica	Milano	Milano	
	GIULIANA TASCONA MADDA	MILANO	MILANO	
	ALESSANDRO BASTIANELLO	MILANO	MILANO	
	CALABRESE GINZIA	MILANO	MILANO	
	MARCA GRAZIA BOSCO	MILANO	MILANO	
	CONNADO LIMENTANI	MILANO	MILANO	
	GIUSEPPE S. SASSO	MILANO	MILANO	
	ANDRISIO MASSIMO	MILANO	MILANO	
	PANERAI PATRIZIA	MI	MI	
	FRANCESCO CENTO	MI	MI	
	DANIELE BARELLI	MI	MI	

45  
 46  
 47  
 48  
 49  
 50  
 51  
 52  
 53  
 54  
 55  
 56  
 57  
 58  
 59



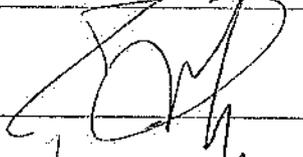
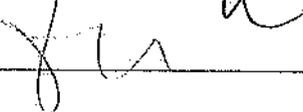




XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per la richiesta di interventi concreti volti alla riforma della Giustizia Tributaria

presentata da:  
AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	CHIARDO VENTURE	TRIN	TORINO	
	ANTONIO ...			
	ZARBA FRANCESCO	TO	TORINO	
	GIORDANO SIMONA	TO	TORINO	

71  
73  
74  
75



- 1) ...
- 2) ...
- 3) ...
- 4) ...
- 5) ...
- 6) ...
- 7) ...
- 8) ...
- 9) ...
- 10) ...